



**Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government**

Nr. 02/37

Datë: 30.05.2020

Në mbështetje të nenit 92 paragrafi 4. dhe të nenit 93 paragrafi (4) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 paragrafit 1 lidhur me nenin 19 paragrafi 3 dhe nenin 43 të Ligjit Nr. 03/L-087 për ndërmarrjet publike i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-111 dhe Ligjin Nr. 05/L-009, duke u bazuar në nenin 4 të Rregullores Nr. 05/2020 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrat dhe Ministritve, në pajtim me nenin 17 dhe 19 të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 09/2011, Qeveria në detyrë e Republikës së Kosovës, në mbledhjen e mbajtur më 30 maj 2020, nxjerr këtë:

V E N D I M

1. Shkarkohet Bordi i Drejtoreve i Ndërmarrjes Publike Qendrore Kompania Rajonale e Ujësjellësit "Gjakova" Sh. A.
2. Emërohet Bordi i Përkozhshëm i Drejtoreve i ndërmarrjes nga pikë 1. e këtij vendimi në këtë përbërje:
 - 2.1. Z. Robert Lekaj, kryesues dhe drejtor;
 - 2.2. Z. Luan Matoshi, drejtor;
 - 2.3. Znj. Miranda Zherka, drejtore; dhe
 - 2.4. Z. Urim Gashi, drejtor.
3. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

A R S Y E T I M

Për arsyet e cekura në memorandumin shpjegues të Ministres së Ekonomisë, Punësimit, Tregtisë, Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Investimeve Strategjike, Qeveria vendosi si në dispozitiv.

Albin KURTI

Kryeministër në detyrë i Republikës së Kosovës

Iu dërgohet:

- Zëvendëskryeministrave
- të gjitha ministritve (ministrave)
- Sekretarit të Përgjithshëm të ZKM-ës
- Arkivit të Qeverisë



Republika e Kosovës
Republika Kosova / Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Ekonomisë, Punësimit, Tregtisë, Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Investimeve Strategjike
Ministarstvo Ekonomije, Zapošljavanja, Trgovine, Industrije, Preduzetništva i Strateških Investicija
Ministry of Economy, Employment, Trade, Industry, Entrepreneurship and Strategic Investments

DATË/E:	30.5.2020
PËR/ZA/TO:	Qeverinë e Republikës së Kosovës
NGA/OD/FROM:	Rozeta HAJDARI – Ministre në detyrë, MEPTINIS
TEMA/SUBJEKAT/ SUBJECT:	Memorandum shpjegues i propozim-vendimit për shkarkim-emërimin e bordit të KRU "Gjakova" ShA

I nderuar z. Kryeministër Kurti,
i nderuar z. Zëvendëskryeministër Abazi,
të nderuar kolegë ministra e ministre:

Si ministre përgjegjëse, i propozoj Qeverisë së Republikës së Kosovës të shkarkojë bordin e drejtoreve dhe të emërojë një bord të përkohshëm të Kompanisë Rajonale të Ujësjellësit "Gjakova" ShA. Qeveria duhet t'i shkarkojë drejtoret, sepse ka arsyë të besojë se ata kanë shkelur detyrat që u janë besuar, duke lejuar keqpërdorimin e pronës dhe dëmtimin e mjedisit.

KRU Gjakova ka ndërtuar pa leje një hotel afër liqenit të ujit të pijes, në zonë të mbrojtur, ku ndalohen objektet turistike e rekreative. Hoteli është ngritur në pronën e ndërmarrjes dhe me mjetet e ndërmarrjes, por pas hapjes i është dhënë në shfrytëzim një operatori privat. Bordi i emëruar më 2015 ka qenë në detyrë nga fillimi në përfundim të ndërtimit, ka miratuar planifikimin biznesor dhe buxhetor që përfshin ndërtimin, andaj është drejtëpërdrejt përgjegjës për këtë shkelje të shumëfishtë.

1. Faktet

Ujësjellësi rajonal i Gjakovës ka zanafillën në hidrosistemin "Radoniq", një projekt dhe subjekt juridik përfurnizim me ujë të pijes dhe ujites, i nisur në fundvitit 1970. Pjesë e projektit ka qenë ndërtimi i rezervuarit artificial, që njihet si liqeni i Radoniqit ose Dukagjinit. Penda është ngritur dhe rezervuari ka nisur të mbushet me ujë më 1983.

Atë vit, sekretariati i urbanizmit i komunës së Gjakovës ka nxjerrë aktvendim, me të cilin i ka dhënë hidrosistemit "Radoniq" leje ndërtimi për një objekt të rojës së digës.¹

¹ Provë: shtojca 1.

Sipas një skice të kohës, leja është dhënë për P+1+NK: përdhesë, një kat dhe nën-kulm.² Asetet e hidrosistemit i ka trashëguar kompania rajonale e ujësjellësit, që është themeluar si ndërmarrje publike më 2007 me emrin KRU "Radoniqi" dhe ri-emërtuar më 2017 si KRU "Gjakova".

Më 2013, duke u thirrur në Ligjin për ujërat, Qeveria e Republikës së Kosovës ka nxjerrë Vendimin 09/127 për caktimin e zonave të mbrojtura dhe masat e tyre mbrojtëse të burimit ujor sipërfaqësor - Akumulimi i Radoniqit.³ Vendimi cakton tri zona të mbrojtura përreth liqenit: e para 10 metra nga uji, kurse e dyta në 200 metrat vijuese.⁴ Në zonën e dytë ndalohet "ndërtimi i objekteve për turizëm ose rekreacion dhe objekteve tjera të cilat mund të rrezikojnë cilësinë e ujit".⁵ Objekti i rojës së digës ndodhet në zonën e dytë.⁶

Objekti është dëmtuar dhe amortizuar rëndë përgjatë tri dekadave, e veçanërisht gjatë luftës më 1999. Kështu që në prill 2015, ndërmarrja ka kërkuar leje për të ndërtuar një objekt të ri mbi themelet e vjetra. Kërkesën për "per dhenjen e pelqimit per ndertimin e objektit te Rojeve ne Dige ne themelet ekzistuese[sic]" e ka dorëzuar në drejtorinë e urbanizmit të komunës kryeshefi ekzekutiv i ndërmarrjes, duke i bashkëngjitur certifikatën e pronësisë, lejen e vitit 1983 dhe fotot e objektit të vjetër njëkatësh.⁷

Drejtoria e urbanizmit e komunës ka refuzuar kërkesën e ndërmarrjes për mungesë të dokumentacionit, me konkluzionin e 27 majit 2015.⁸

Por ndërmarrja ka filluar punimet. Dhe ndërtesa e paralajmëruar si objekt administrativ është ngritur si objekt hotelier. Ky ridestinim ka tërhequr vëmendjen e kryetares së komunës, që në tetor 2016 u ka kërkuar informata për ligjshmërinë e ndërtimit kryeshefit të ndërmarrjes, Ministrisë së Zhvillimit Ekonomik (MZhE) dhe Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH).⁹

Në përgjigjen e tij, kryeshefi ka cekur se ndërtimi është pjesë e projektit madhor "Ekzekutimi i Fazës se Dytë të përpunimit të Ujit të Pijes, linjës së ujit - Anadrini dhe kanali derivues i Bazenit Radoniqi[sic]", duke shtuar se ndërtimi ka vijuar me mjete vatanake të ndërmarrjes sipas lejes së vitit 1983 dhe se për këtë është njoftuar komuna. Kryeshefi madje ka siguruar kryetaren e komunës se janë marrë masa për të mbrojtur mjedisin, se "Objekti Administrativ" ndodhet 120 metra larg liqenit, se do të shërbejë për veprimtaritë e ndërmarrjes dhe se "nuk ka destinacione tjera".¹⁰ Sekretari i MZhE-së i ka hedhur përgjegjësinë për ndërtimin ndërmarrjes.¹¹ Në një shkresë

2 Provë: shtoja 2.

3 Vendim 09/127 i Qeverisë, 24.4.2013.

4 Po aty, nenet 10.1 dhe 11.1.

5 Po aty, neni 11.4.3.

6 Prova: shtoja 3 dhe 4.

7 Provë: shtoja 5.

8 Provë: shtoja 6.

9 Provë: shtoja 7.

10 Provë: shtoja 8.

11 Provë: shtoja 9.

pa datë, Departamenti i Ujërave i MMPH-së ka cilësuar të paligjshëm ndërtimin në zonat e mbrojtura përreth liqenit.¹²

Punimet nuk janë ndalur gjatë gjithë 2016-tës e 2017-tës. Në nëntor 2016, inspektorati komunal ka konstatuar se objekti i ri është ngritur pa leje rindërtimi dhe ka tejkaluar dukshëm përmasat e ngrehinës së vjetër: "në ngastren 0888/1 në vendin ku ka qenë objekti ekzistues me dim: 12,77x20,0m P+1+N është ngritur objekti me dim: 14x 17,0m ku në pjesën veriore ka etazhitet P+2 me dim: 17,0x6,0m kurse atë jugore P+2+N. Gjerë më tanë nuk janë pajisur me leje për rindërtim të objektit nga organi kompetent."¹³

Në maj 2017, MMPH ka dhënë një pëlqim për shfrytëzimin e objektit administrativ, por ka shtuar se duhet siguruar leja e ndërtimit.¹⁴ MMPH madje thekson se pëlqimi nuk mund t'i bartet një pale të tretë dhe se ndërmarrja duhet të kërkojë miratim të ri nëse objekti do të shfrytëzohet për qëllime të tjera.¹⁵

Ndërmarrja nuk ka siguruar lejen ndërtimore, për të cilën e ka udhëzuar MMPH. Në dhjetor 2017, roja përreth objektit nuk ka lënë inspektorët komunalë të hyjnë brenda pa "autorizimin nga ana e shefit të ekzekutivit të K.R.U. 'Gjakova', sepse nuk ka kompetenca askush që ti afrohet objektit."¹⁶

Në pranverën 2018, ndërtimi veç ka përfunduar. Në adresë të ish-kryetares dhe kryetarit të ri të komunës kanë arritur ftesa për ceremoninë e përrurimit të hotelit "Liqeni i Dukagjinit".¹⁷ Më 16 qershor 2018, ceremonia është mbajtur me praninë e kryetarit.¹⁸ Ish-kryetarja, tanë deputete, ka ngritur çështjen e hotelit në Kuvendin e Republikës së Kosovës.¹⁹

Bordi i drejtoreve i ndërmarrjes është emëruar me vendim të Qeverisë më 24 tetor 2015.²⁰ Mandati 3-vjeçar tashmë i ka skaduar, por bordi po vijon në detyrë, meqë nuk është përzgjedhur ende një bordi ri.

2. Shkarkimi i bordit

Qeverisja e ndërmarrjeve publike

Neni 119.9 i Kushtetutës së Republikës së Kosovës thotë:

Republika e Kosovës ushtron të drejtën e pronësisë mbi çdo ndërmarrje që ajo kontrollon në pajtim me interesin publik, me qëllim që të maksimalizojë vlerën afatgjate të ndërmarrjes.

12 Provë: shtojca 10.

13 Provë: shtojca 11.

14 Provë: shtojca 12, pika 2.4.

15 Po aty, pikat 3 dhe 4.

16 Provë: shtojcat 11 dhe 13.

17 Provë: shtojca 14.

18 Provë: shtojca 15.

19 Prova: shtojcat 16 dhe 17.

20 Vendim 05/54 i Qeverisë, 24.10.2015.

Tutje, Ligji për ndërmarrjet publike (LNP) përcakton se si ushtrohet e drejta e pronaçisë.²¹ Neni 5.1 saktëson:

Qeveria ka kompetencën ekskluzive për ushtrimin e të drejtave të aksionarit të Republikës së Kosovës në NP-të Qendrore. Qeveria do të vendos mbi këto çështje me shumicë të thjeshtë votash.

Të gjitha ndërmarrjet publike organizohen si shoqëri aksionare.²² Ligji për shoqëritë tregtare vlen për aq sa Ligji për ndërmarrjet publike nuk ka përcaktuar rregulla të posaçme.²³

Ministria përgjegjëse për zhvillimin ekonomik ndihmon Qeverinë në ushtrimin e të drejtave të aksionarit.²⁴ Në kuadër të ministrisë vepron Njësia për Politika dhe Monitorim të Ndërmarrjeve Publike (Njësia ose NjPMNP).²⁵

Detyrat fiduciare

Drejtorët në bord kanë ndaj ndërmarrjes dhe aksionarit një varg detyrash fiduciare apo të besuara. Termi *detyrë fiduciare*, i huazuar nga anglishtja, përkufizohet si detyrë për të vepruar me ndershmërinë e besnikërinë më të lartë ndaj ndërmarrjes dhe në interesin më të mirë të saj.²⁶ Detyrat fiduciare përkojnë me standardet etike të para-para me Kodin e etikës dhe të qeverisjes korporative të ndërmarrjeve publike, që përfshijnë veprimin në interesin më të mirë të ndërmarrjes, angazhimin “për të siguruar pajtueshmëri me ligjet në fuqi” dhe raportimin e shkeljeve.²⁷

Bordi i drejtorëve gjithashtu ka detyrë të mbikëqyrë punën e zyrtarëve të lartë, t'u kërkojë raporte kur nuk përbushin caqet, dhe madje të shqyrtojë shkarkimin dhe zëvendësimin e tyre.²⁸ Zyrtarët mund të shkarkohen kur devijojnë nga caqet që ka caktuar bordi,²⁹ por duhet të shkarkohen kur shkelin detyrat fiduciare.³⁰

Ligji për shoqëritë tregtare njeh ndër kompetencat e bordit “miratimi[n e] planeve gjithëpërfshirëse afariste strategjike” si dhe tagrin shtesë që i jepet bordit me statut të shoqërisë aksionare.³¹ Statuti i ndërmarrjes detyron bordin, ndër të tjera, të:

2.2.1. Respektoj statutin e kompanisë dhe aktet ligjore dhe të zbatoj vendimet e Mbledhjes së Përgjithshme, në pajtueshmëri me ligjin;

21 Ligj 03/L-087 për ndërmarrjet publike (LNP), GZRK 31/08, 15.6.2008, ndryshuar me Ligjin 04/L-111, GZRK 13/12, 30.5.2012 (fuqi 15.6.2012), Ligjin 05/L-009, GZRK 10/15, 7.5.2015, dhe Ligjin 06/L-021 për kontrollin e brendshëm të financave publike, GZRK 3/18, 19.4.2018 (fuqi 4.5.2018).

22 LNP, nen 4.1.

23 Ligj 06/L-016 për shoqëritë tregtare (LShT), GZRK 9/2018.

24 LNP, nenet 5.1 dhe 37.1; Rregullore QKR 05/2020 përfshirës fushat e përgjegjësisë administrative të Zyrs së Kryeministratit dhe ministrite, shtojca 7 e rregullores, pikat 6-7.

25 LNP, nen 37.1.

26 Shih zërin *fiduciary duty* në fjalorin juridik *Black's Law Dictionary*, 9th ed., f. 581.

27 Kodi i etikës dhe qeverisjes korporative për ndërmarrjet publike, MZhE, ribot. 2014, para. 16.4, pikat (b), (g) dhe (h).

28 LNP, nenet 18 dhe 23.

29 LNP, nen 18.3.

30 LNP, nen 23.2.

31 LShT, nen 162, para. 1.1 dhe 1.12.

- 2.2.2. Përcaktoj, dhe rregullisht – së paku çdo tre muaj – të rishikoj strategjinë e kompanisë;
- 2.2.3. Përgatisë dhe miratoj strategjinë afatgjatë, investimet dhe planet financiare të kompanisë dhe – brenda afatit relevant kohor – të rishikoj atë kurdo që është e nevojshme, së paku çdo tre muaj, të bëj ndryshime të cilat mund të jenë të nevojshme;
- 2.2.4. Ne bazë të këtyre planeve afatgjate, nxjerr direktiva strategjike për KSHE kurdo që është e nevojshme;
- 2.2.5. Miratoje planin vjetor të biznesit dhe buxhetin vjetor të përgatitur nga KSHE në bazë të planit të tillë afatgjatë;
- [...]³²

Të gjitha këto detyrime janë detyrime fiduciare.

Rregullimi i ujërave dhe ndërtimit

Ligji i sotëm për ujërat ka hyrë në fuqi më 2013, duke zëvendësuar ligjin e 2004-tës.³³ Të dy ligjet autorizojnë Qeverinë dhe ministrinë përgjegjëse të nxjerrin akte për zona të mbrojtura përreth burimeve ujore.³⁴ Mbështetur në këtë autorizim, MMPH ka nxjerrë udhëzimet administrative për kriteret e zonave të mbrojtura.³⁵ Kurse Qeveria ka marrë vendimin për zonat e mbrojtura ujore përreth liqenit të Dukagjinit.³⁶

Ngjashëm, Ligji për ndërtim është në fuqi nga viti 2012.³⁷ Neni 14.1 përcakton “Llojet për të cilat lëshohet leja ndërtimore” si vijon:

- Leja ndërtimore kërkohet për aktivitetet vijuese:
- 1.1. ndërtimi i ri (përfshirë montazhet);
 - 1.2. rindërtimi i objekteve ekzistuese;
 - 1.3. rrënimimi i objekteve ekzistuese, dhe
 - 1.4. riparimi i objektit ndërtimor, nëse ndodh ndryshim thelbësor i tij krahasuar me situatën para paraqitjes së dëmit nga katastrofat natyrore, luftërat apo ngjarjet e ngjashme.
 - 1.5. intervenimet në fasadat dhe strukturën (sanimet) e një objekti ekzistues.

Ligji përkufizon në hollësi domethënien e termave rindërtim dhe riparim.³⁸ Pa marrë parasysh llojin e aktivitetit ndërtues, është e qartë se kërkohet leje ndërtimore për kur rindërtohet objekti ose kur ndryshohet thelbësisht gjendja e objektit.

32 Statuti i KRU “Radoniqi” ShA, 2009, botuar në sajtin e ndërmarrjes, neni 14.2.

33 Ligi 04/L-147 për ujërat e Kosovës, GZRK 10/2013; Ligi 2004/24 për ujërat e Kosovës, GZK 18/2007, shfuqizuar.

34 Ligi 04/L-147, neni 66; ligj 2004/24, neni 52.

35 UA MMPH 15/2017 për kriteret për përcaktimin e zonave të mbrojtura sanitare të burimeve të ujut, GZRK 29.12.2017; UA MMPH 28/2014 për zonat e mbrojtura sanitare, GZRK 30.12.2014.

36 Vendim 09/127 i Qeverisë, 24.4.2013.

37 Ligi 04/L-110 për ndërtim, GZRK 18/2012.

38 Po aty, nenet 3.1.5 dhe 3.1.11.

Lejet ndërtimore janë parimisht tagër i komunës. Përjashtim bëjnë disa ndërtime të mëdha të rëndësisë shtetërore, pér të cilat përgjigjet niveli qendror.³⁹

Baza juridike pér shkarkim

Neni 19.3 LNP përcakton detyrimin e Qeverisë pér të shkarkuar drejtorin pér të cilin besohet se ka shkelur detyrat:

Nëse Aksionari(ët) kanë arsyе pér të besuar se ka mundësi që një drejtor tē ketë bërë shkeljen e detyrave fiduciare, ata menjëherë do ta shkarkojnë dhe zëvendësojnë drejtorin ose drejtorët tē cilët me arsyе besohet se kanë bërë shkeljen e detyrave tē tyre fiduciare, edhe në mungesë tē provave tē qarta, pavarësisht nga rreziku që mund tē paraqesë pér NP-në ngritja e një padie nga ana e drejtorit/ëve tē shkarkuar.

Sipas rregullores pér fushat e përgjegjësisë administrative, Qeveria vendos pér emërimet dhe shkarkimet tē cilat i ngarkohen me ligj.⁴⁰

Shkeljet në KRU Gjakova

KRU Gjakova është ndërmarrje publike qendrore, në pronësi tē Republikës së Kosovës. Ministria e Ekonomisë, Punësimit, Tregtisë, Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Investimeve Strategjike është në tē drejtën e saj t'i propozojë Qeverisë vendime lidhur me KRU Gjakovën.⁴¹

Siç e kemi cekur tashmë, bordi i drejtorëve ka detyrë fiduciare tē sigurojë se ndërmarrja vepron në përputhje me ligjet në fuqi. Kemi vënë re se ligji dhe aktet e mbësh-tetura në ligj ndalojnë ndërtimin e objekteve turistike e rekreative në zonat e mbrojtura përreth liqenit Dukagjini-Radoniqi. Njëherësh, ligji kërkon leje pér rindërtim ose renovim tē objekteve tē dëmtuara nga lufta.

Në rastin tonë, KRU Gjakova ka ndërtuar një objekt tē ri, me madhësi, pamje e destinim tē ndryshëm nga objekti i dikurshëm i rojës së digës, i ngritur në vitet '80 dhe i dëmtuar gjatë luftës. Komuna nuk ka dhënë leje ndërtimi, rindërtimi ose renovimi. Tutje, siç pranon vetë kryeshefi i ndërmarrjes, objekti ndodhet 120 metra larg ujit, që i bie se është brenda zonës së dytë tē mbrojtur prej 200 metrave pas zonës së parë. Objekti tanë është inauguruar si hotel, çka e bën atë objekt turistik-rekreativ, tē ndaluar me vendimin e qeverisë pér zonat e mbrojtura.

Ndonëse MMPH ka dhënë një pëlqim pér shfrytëzimin e objektit administrativ, ajo i ka kërkuar ndërmarrjes tē pajiset me lejen e munguar ndërtimore, meqë leja e vitit 1983 është dhënë pér objekt më tē vogël dhe nuk mjafton. MMPH ka saktësuar gjithashtu se pëlqimi s'mund tē bartet dhe se ndërmarrja duhet tē kërkojë miratim para se tē shfrytëzojë objektin pér qëllime tē reja. Kësisoj, pëlqimi i MMPH-së nuk abstra-

39 Po aty, nenet 15 e 19 dhe shtojca 1 e ligjit.

40 Rregullore 05/2020, nen 4.2.4.

41 Rregullore 05/2020, shtojca 7 e rregullores, pikat 6-7.

hon shkeljet e ndërmarrjes – mungesën e lejes ndërtimore, ridestinimin e objektit dhe bartjen e posedimit.

Godina e ngritur në tokën e ndërmarrjes publike, në zonën ku ndalohen objektet turistike-rekreative, shfrytëzohet sot si hotel nga një kompani private.

Të gjitha këto shkelje kanë ndodhur në sytë dhe me bekimin e bordit të drejtorëve, i cili është emëruar më 2015 dhe vijon në detyrë. Bordi ka miratuar planin e biznesit dhe buxhetin që është investuar në objektin hotelier. Në teori, bordi ka mbikëqyrur rreptë punën e menaxhmentit gjatë këtyre viteve, dhe nuk i ka shpëtuar investimi madhor në hotelin “Liqeni i Dukagjinit”.

Në këto rrethana, Qeveria ka arsyet përbashkët përbashkët se bordi i drejtorëve i KRU Gjakovës ka shkelur detyrat fiduciare, duke lejuar ndërtim pa leje dhe në zonë të mbrojtur, duke lejuar tjetërsimin e pronës së ndërmarrjes dhe duke rrezikuar mjeshtërinë e cilësinë e ujit që u shërbehet qytetarëve. Për këto arsyet, Qeveria duhet t'i shkarkojë drejtorët e ndërmarrjes, sipas nenit 19.3 LNP.

3. Emërimi i bordit të përkohshëm

Baza juridike për emërimin

Neni 43 i Ligjit për ndërmarrjet publike, i ndryshuar dhe plotësuar, parasheh emërimin e një bordi të përkohshëm si vijon:

43.1 Qeveria është e autorizuar që ta emërojë një Bord të Përkohshëm të Drejtorëve (“Bordi i Përkohshëm i Drejtorëve”) për secilën NP për të shërbimtarët e cilësinë e Bordit të Drejtorëve të NP-së për një periudhë gjashtë-mujore, duke filluar me miratimin e Vendimit mbi Themelimin e një Ndërmarrje Publike të re apo nga shkarkimi i bordit aktual deri në përzgjedhjen e bordit të përhershëm në përpunëtje me nenin 15 të Ligjit Nr. 03/L-087 për Ndërmarrjet Publike.⁴²

43.2 Qeveria do ta ushtrojë këtë autoritet sa më shpejtë që të jetë e mundshme pas hyrjes në fuqi të këtij ligji.

43.3 Secili Bord i Përkohshëm i Drejtorëve do të përbëhet nga pesë (5) anëtarë dhe duhet të përfshijë KE-në ose menaxherin e lartë të NP-së. Gjatë emërimit të drejtorëve të tjera të një Bordi të Përkohshëm të Drejtorëve, Qeveria do të bëjë përpjekje maksimale për të siguruar që këta drejtorë t'i plotësojnë kushtet e përcaktuara në paragrafët 1 dhe 4 të nenit 17 të këtij ligji.

43.4 Mandati i secilit Bord të Përkohshëm të Drejtorëve do të skadojë, cilado që ndodh më herët (i) mesnatën e ditës e cila rastis gjashtë (6) muaj pas datës së hyrjes në fuqi të këtij ligji ose (ii) ditën në të cilën zgjidhet

⁴² Ndryshuar më 2012 me ligjin 04/L-111, nen 22.

bordi i plotë i drejtorëve për NP-në përkatëse në përputhje me nenin 15 ose 16 të këtij ligji.

43.5 Çdo përpjekje për zgjatjen ose përtëritjen e mandatit të një Bordi të Përkohshëm të Drejtorëve përtej afatit të përcaktuar në paragrin 4 të këtij neni është e ndaluar, e pavlefshme dhe e pa zbatueshme. Pas skadimit të mandatit të Bordit të Përkohshëm të Drejtorëve të Përcaktuar në paragrin 4 të këtij neni, ky bord dhe drejtorët e tij pushojnë të kenë çfarëdo autorizimi të çfarëdo përshkrimi për të vepruar në cilësinë e Bordit të Drejtorëve të NP-së.

Deri në zgjedhjen e bordit të ri, pra, Qeveria duhet që sa më shpejt të emërojë një bord të përkohshëm, i cili shërben më së gjati 6 muaj.⁴³ Bordi i përkohshëm ka 5 drejtorë – Qeveria emëron 4, kurse kryeshefi shërben si drejtori i pestë. Ndonëse nuk lypset konkurs, sa është e mundshme, duhet emëruar kandidatë që plotësojnë kushtet dhe cilësimet e përcaktuara në paragrafët 1 e 4 të nenin 17, për drejtorët me mandat të plotë.⁴⁴

Neni 19 detyron Qeverinë të shkarkojë bordin “menjëherë” kur lindin shkaqet e shkarkimit, kurse neni 43 kërkon që Qeveria të emërojë bord të përkohshëm “sa më shpejt”. Këto kërkesa natyrisht pamundësojnë konkursin, që merr muaj vetëm për të mbledhur aplikimet e kandidatëve. Madje – për shkak se emërimit duhet t'i paraprijë shkarkimi i një bordi që ka shkelë detyrat dhe rrezikon ta dëmtojë ndërmarrjen – Qeverisë i duhet diskrecion për të identifikuar kandidatët shpejt e pa ndërhyrje nga jashtë.

Kandidatët e propozuar

Kandidatët e nominuar në propozim-vendim janë ekspertë të sektorit në të cilin vepron ndërmarrja dhe ekspertë të qeverisjes së ndërmarrjeve, me përvojë të dëshmuan.

Bordi i përkohshëm i drejtorëve do të ketë këtë përbërje:

- z. Robert Lekaj, kryesues dhe drejtor;
- z. Luan Matoshi, drejtor;
- znj. Miranda Zherka, drejtor; dhe
- z. Urim Gashi, drejtor.

CV-të e kandidatëve i janë bashkëngjitur si shtojcë këtij memorandumi.⁴⁵

43 LNP, neni 43.

44 LNP, neni 43.3. Paragrafi 1 i nenit 17 thotë se duhet plotësuar edhe kërkosat e paragrafëve 2 e 3. Por neni 43.3 përjashton këta dy paragrafë duke përmendur vetëm “kushtet e përcaktuara në paragrafët 1 dhe 4 të nenit 17 të këtij ligji”. Ky formulim pra nuk përfshin kërkosat e përcaktuara në paragrafë të tjera. Për dallim, në dispozita të tjera hasim formulime si “kushtet e përcaktuara në paragrafët 1–3 të nenit 17” (neni 15.4), “kushtet e kualifikimit, pavarësisë dhe të përshtatshmërisë profesionale të përcaktuara në paragrafët 1–3 të nenit 17” (neni 16.5), “kushtet e kualifikimit, pavarësisë dhe ato të përshtatshmërisë profesionale sipas paragrafëve 1–3 të këtij neni” (neni 17.5), dhe “kushtet e përcaktuara në paragrafët 1–4 të nenit 17” (neni 20.3). Përjashtimin e paragrafëve 2 dhe 3 e nenit 17 e mbështet edhe detyrimi i Qeverisë për të vepruar shpejt.

45 Provë: shtojca 18.

Bordi me mandat të plotë

Në ndërkokë, Sekretari i Përgjithshëm i Zyrës së Kryeministrit nis procedurat për përzgjedhjen e drejtoreve me mandat të plotë, sipas ligjit.⁴⁶ Sekretari emëron një komision rekomandues të përbërë nga shërbyes civilë me cilësimet e caktuara në ligj.⁴⁷ Gjithashtu cakton dhe zbaton rregullat e punës së komisionit, që përfshijnë ndalimin e konfliktit të interesit dhe metodologjinë e vlerësimit.⁴⁸ Komisioni pastaj identifikon dhe ia propozon Qeverisë kandidatët për bordin e ri.⁴⁹ Ecuria e përzgjedhjes së drejtoreve duhet të jetë e hapur dhe e paanshme.⁵⁰

* * *

Si përfundim, për arsyet e sipërkukura, i propozoj Qeverisë që të miratojë propozim-vendimin për shkarkimin e bordit të tanishëm dhe emërimin e një bordi të përkohshëm të KRU Gjakovës.

Rozeta HAJDARI

Ministre në detyrë

Shtojca (18):

1. Aktvendim i Sekretariatit të Urbanizmit të Komunës së Gjakovës, 05 nr. 351 50, 5.2.1983, 2 f.
2. Skicë e planit të objektit P+1+NK, pa datë, 1 f.
3. Hartë e ngastrave përreth liqenit, nga Geoportali i Republikës së Kosovës, 1 f.
4. Hartë e liqenit dhe zonave të mbrojtjes, 1 f.
5. Kërkesë e kryeshefit Ismet Ahmeti në emër të KRU Radoniqit, drejtar drejtore së urbanizmit të Komunës së Gjakovës, "Kerkese per dhenjen e pelqimit per ndertimin e objektit te Rojeve ne Dige ne themelet, ekzistuese[sic]", 3.4.2015, me bashkëngjitet, 9 f.
6. Konkluzion i Drejtorisë për Urbanizëm dhe Mbrojtje të Mjedisit të Komunës së Gjakovës, nr. 07/351-25458, 27.5.2015, me foto të bashkëngjitur, 2 f.
7. Mesazh me postel nga kryetarja e Komunës së Gjakovës Mimoza Kusari-Lila, drejtar kryeshefit Ismet Ahmeti dhe të tjera, "Leja e Ndertimit per Objektin Administrativ/Hotelier ne afersi te liqenit te Radoniqit", 27.10.2016, 2 f.

46 LNP, neni 15, para. 1-2 dhe 5.

47 LNP, neni 15.2.

48 LNP, neni 15.3.

49 LNP, neni 15.2.

50 LNP, neni 15.5.

8. Mesazh me postel nga kryeshefi Ismet Ahmeti, drejtar kryetares së Komunës së Gjakovës Mimoza Kusari-Lila, "Re: Leja e Ndertimit per Objektin Administrativ/Hotelier ne afersi te liqenit te Radoniqit", 28.10.2016, me shkresën e bashkëngjitur dhe mesazhin fillestar të kryetares, 4 f.
9. Mesazh me postel nga sekretari i përgjithshëm i Ministrisë së Zhvillimit Ekonomik Nazmi Zenelaj, drejtar kryetares së Komunës së Gjakovës Mimoza Kusari-Lila, "RE: Leja e Ndertimit per Objektin Administrativ/Hotelier ne afersi te liqenit të Radoniqit", 27.10.2016, në përgjigje të mesazhit fillestar të kryetares, 3 f.
10. Mendim juridik i Departamentit të Ujërave të Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, pa datë, 2 f.
11. Mesazh nënshkruar nga Hana, drejtar ish-kryetares së Komunës së Gjakovës Mimoza Kusari-Lila, njoftim për inspektimin e kryer, 1.12.2017, 1 f.
12. Pëlqim për shfrytëzimin e objektit administrativ afër digës në liqenin e Radoniqit, Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, 1945/17, 2.5.2017, 4 f.
13. Procesverbali i Drejtorisë së Inspeksionit të Komunës së Gjakovës, nr. 354, 1.12.2017, foto nga vendi të bashkëngjitura, 5 f.
14. Ftesë për ceremoninë e përrurimit e hotelit "Liqeni i Dukagjinit", 1 f.
15. Pamje e ceremonisë së përrurimit të hotelit "Liqeni i Dukagjinit", 16.6.2018, 1 f.
16. Pyetje parlamentare të deputetes Mimoza Kusari-Lila, parashtruar ministrave të Zhvillimit Ekonomik dhe Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, 1 f.
17. Transkript i mbledhjes plenare të Kuvendit të Republikës së Kosovës, e mbajtur më 5, 6, 9, 12, 19 dhe 23 korrik 2018, fq. 4–6, 3 f.
18. CV-të e kandidatëve për bordin e përkohshëm të drejtorëve, 14 f.